
**AUTORITE DE REGULATION
DU SECTEUR DE L'ENERGIE**

CONSEIL DE REGULATION

**DECISION N° 2019-002/PM/ARSE portant avis sur les seuils
déclencheurs de subventions pour les prix des hydrocarbures livrées à la
SONABEL par la SONABHY au titre de l'année 2019**

**LE CONSEIL DE REGULATION
DE L'AUTORITE DE REGULATION DU SECTEUR DE L'ENERGIE**

- Vu la Loi n° 014-2017/AN du 20 avril 2017 portant réglementation générale du secteur de l'énergie ;
- Vu le Décret n°2009-354/PRES/PM/MCE/MEF du 04 novembre 2009 portant nomination de quatre (4) membres au Conseil de Régulation de l'Autorité de Régulation du Sous-secteur de l'Electricité ;
- Vu le Décret n°2010-121/PRES/PM du 25 mars 2010 portant nomination d'un (1) membre au Conseil de Régulation de l'Autorité de Régulation du Sous-secteur de l'Electricité ;
- Vu le Décret n°2017-1016/PRES/PM/ME/MECIA/MINEFID du 26 octobre 2017 portant attributions, organisation et fonctionnement de l'Autorité de Régulation du Secteur de l'Energie ;
- Vu l'Arrêté n°06-089 MMCE/MCPEA/MFB du 23 août 2006 portant fixation des prix de vente en gros de l'énergie électrique produite, importée, transportée et distribuée par la Société Nationale d'Electricité du Burkina (SONABEL) ;
- Vu l'Arrêté N°2008-013/MMCE/MEF/MCPEA portant modification des tranches 1 et 2 du prix de vente de l'énergie distribuée par la Société Nationale d'Electricité du Burkina (SONABEL) ;
- Vu l'Arrêté interministériel N° 2015-00-014 /MME /MEF/MICA du 06 octobre 2015, portant création d'une catégorie clients « Industries Extractives et Haute Tension (HT) » avec des tarifs de vente de l'électricité associés et modification des plages horaires de facturation ;

- Vu l'Arrêté n° 2016-130/MINEFID/MEMC/MCIA du 06 juin 2016 portant modalités de fixation du prix de cession des hydrocarbures (DDO, FUEL) pour les centrales thermiques de la SONABEL ;
- Vu le Contrat Plan 2015-2019 du 18 juin 2015 entre le Gouvernement du Burkina-Faso et la Société Nationale d'Electricité du Burkina (SONABEL) ;
- Vu le protocole d'accord portant relation financière entre l'Etat, et le secteur énergie et fixation des prix de cession des hydrocarbures à la SONABEL du 08 juin 2016 ;
- Vu la lettre en date du 26 décembre 2018 de la SONABEL transmettant à l'ARSE les principaux chiffres caractéristiques de son budget exercice 2019 ;

Sur le rapport des Directeurs des Services Techniques et de la Régulation et des Services Economie et Tarification ;

Après en avoir délibéré,

I- CONTEXTE-SITUATION

L'article 84 de la loi n°014-2017/AN du 20 avril 2017 portant réglementation générale du secteur de l'énergie au Burkina Faso dispose que l'Autorité de Régulation du Secteur de l'Energie (ARSE) a pour mission, entre autres, de veiller à l'équilibre financier du secteur de l'énergie.

Ainsi, les tarifs de l'électricité doivent être fixés en permettant aux opérateurs du secteur de garder leur équilibre financier ; dans le cas contraire, l'Etat versera une compensation financière à l'opérateur.

L'Etat burkinabè, la Société Nationale d'Electricité du Burkina (SONABEL) et la Société Nationale Burkinabè d'Hydrocarbures (SONABHY) ont signé le 08 juin 2016 un protocole d'accord portant relations financières entre l'Etat et le secteur de l'énergie et fixation des prix de cession des hydrocarbures à la SONABEL. Ce protocole vise à assurer la viabilité financière de la SONABEL et la SONABHY tout en évitant une accumulation d'arriérés de paiement entre ces deux sociétés.

Les prix de cession des hydrocarbures (Diesel Distillate Oil et Heavy Fuel-Oil) appliqués à la SONABEL par la SONABHY sont fixés conformément à la vérité des prix du marché pétrolier sans toutefois dépasser les seuils déclencheurs de subventions.

Pour la détermination de ces seuils, la SONABEL soumet à l'avis de l'ARSE les prix d'achat des combustibles qu'elle juge à même de lui permettre d'assurer son équilibre financier pour l'année n+1. A cet effet, la SONABEL a saisi l'ARSE le 26 décembre 2018.

II- SYNTHÈSE DES DONNÉES FOURNIES PAR LA SONABEL

La SONABEL a soumis à l'ARSE, les principaux chiffres caractéristiques du budget exercice 2019 dont les résultats sont basés sur les prix de deux cent (200) FCFA par litre pour le Heavy Fuel-Oil (HFO) et de trois cent (300) FCFA par litre pour le Diesel Distillate Oil (DDO).

Les principaux éléments sont présentés comme suit :

DESIGNATION	PREVISIONS 2019
Energie produite en MWh	1 034 948
Kossodo	102 720
Komsilga	229 979
Ouagal	6 587
Ouaga2	21 226
Bobo2	150 236
Fada	192
Gaoua	1 023
Dori	659
Dédougou	4 095
Ouahigouya	3 223
Kompienga thermique	9
Thermique SONABEL	519 948
Aggreko	367 200
Thermique total (SONABEL + Aggreko)	887 148
Hydroélectrique	90 000
Solaire	57 800
Agrégats économiques en kilo FCFA	
Chiffres d'affaires	201 848 122
Valeur ajoutée	47 979 741
Résultats d'exploitation	1 358 661
Produits en kilo FCFA	
Vente d'énergie	189 549 647
Travaux facturés	2 094 204
Services vendus	9 114 366
Production immobilisée	5 370 332
Produits accessoires	1 089 906
Autres produits, transfert de charges d'exploitation et reprises de subventions d'investissements	7 813 837
Produits financiers	331 031
Totaux produits	215 363 322
Charges en kilo FCFA	

Achats d'énergie	68 702 529
Charges de combustibles et d'huiles de centrales	44 299 394
Pièces de rechanges groupes	9 485 711
Autres achats	9 738 619
Dotations aux amortissements et provisions	30 147 995
Charges de personnel	24 044 667
Services extérieurs	21 924 044
Autres charges	5 330 673
Charges financières	4 672 195
Totaux charges	218 345 825
Résultats avant impôt	-2 982 503
Impôt sur le résultat (0.5% du chiffre d'affaires)	(1 009 241)
Résultat net	-3 991 744

Le total des charges est 218 346 Millions contre le total des produits de 215 363 Millions, soit un résultat net de -3 992 Millions, déduction faite des charges d'impôts.

La SONABEL a suggéré à l'ARSE, une baisse des prix de cession des combustibles, sans en fixer un montant.

A la suite de la transmission des divers documents, des séances de travaux ont eu lieu entre l'ARSE et la SONABEL. Les échanges ont porté sur des détails et éclaircissements sur :

- les produits
- les élément HAO
- la prise en compte de la production indépendante d'électricité d'Aggreko
- les charges combustibles
- le services extérieures
- les pièces de rechange
- les provisions
- les charges du personnel
- les amortissements

A l'issue des échanges et des éclaircissements fournis, les principaux chiffres sont récapitulés comme suit :

1) Nombre de clients et demande

Nombre de clients & Demande		2015	2016	2017	2018	2019
Nombre de clients BT	Abonnés	543 327	583 970	626 374	669 642	748 318
Nombre de clients MT	Abonnés	1 497	1 663	1 735	1 927	2 039
Nombre de clients HT	Abonnés	1	1	2	3	3

Total: Nombre de clients	Abonnés	544 825	585 634	628 111	671 572	750 360
			7%	7%	7%	12%
Demande BT	MWh	744 193	794 941	838 199	879 444	981 615
Demande MT	MWh	415 829	482 249	581 790	568 219	643 201
Demande HT	MWh	40 351	39 885	31 959	122 187	139 485
Demande totale	MWh	1 200 373	1 317 075	1 451 948	1 569 851	1 764 300
Conso moy BT	MWh/Abonné	1,370	1,361	1,338	1,313	1,312
Conso moy HT	MWh/Abonné	278	290	335	295	315

CIMASSO de puissance 10 MW est un nouveau gros client attendu en 2019.

2) L'offre d'énergie

		2015	2016	2017	2018	2019
Importations et achats d'énergie	MWh	443 008	629 708	645 442	843 906	1 062 232
Centrales hydroélectriques	MWh	93 462	139 485	127 933	91 828	90 000
Centrales thermiques	MWh	895 867	823 151	947 586	886 937	887 148
Centrales solaires	MWh	0	0	9 447	53 835	57 800
Offre Totale	MWh	1 432 337	1 592 343	1 730 408	1 876 506	2 097 180
Rendement globale du réseau	%	83,81%	82,71%	83,91%	83,66%	84,13%

Le rendement global du réseau reste dans la même tendance.

3) Détail de l'offre d'énergie

		2015	2016	2017	2018	2019
Importation		443 008	629 708	645 442	843 906	1 062 231
Côte d'Ivoire	MWh	382 253	570 833	583 265	566 062	500 000
Ghana Bolga-Ouaga	MWh	0	0	0	215 000	500 000
Ghana (Pô-Léo-Bittou)	MWh	17 252	15 426	16 384	16 636	16 352
Ghana (YOUGA)	MWh	40 351	39 885	41 150	41 783	41 071
TOGO CEB (Cinkansé Burkina)	MWh	3 152	3 565	4 643	4 425	4 808
Hydraulique		93 462	139 485	127 933	91 833	90 000
Centrale de Bagré	MWh	55 507	96 013	67 329	56 577	45 000
Centrale de Kompienga	MWh	32 281	37 516	56 974	29619	40 000
Centrale de Niofila	MWh	4 269	4 559	2 882	4777	4 237
Centrale de Tourni	MWh	1 406	1 398	747	860	763
Centrales de Samandéni	MWh					
Thermique SONABEL		889 489	821 455	946 823	886 922	519 949
Ouaga I	MWh	8 784	5 339	8 500	11 236	6 587
Ouaga II	MWh	41 539	18 037	30 200	36 208	21 226

Kossodo	MWh	146 637	141 506	193 325	175 222	102 720
Komsilga	MWh	416 924	358 880	426 991	392 302	229 979
Bobo II	MWh	232 089	261 084	278 133	256 275	150 236
Fada	MWh	0	0	0	327	192
Gaoua					1 745	1 023
Ouahigouya	MWh	22 515	19 002	5 746	5 498	3 223
Dedougou	MWh	10 693	6 013	3 928	6 985	4 095
Dori	MWh	10 308	11 594	0	1 123	659
Kompienga	MWh	0	0	0	0	9
Thermique PIE - Aggreko	MWh					367 200
Solaire	MWh	0	0	9 447	53 835	57 800
Centrale de Zagtoui	MWh	0	0	8 258	52 159	56 000
Centrale Solaire Ziga	Mwh			1 189	1 677	1 800

La production thermique de la SONABEL baisse de 887 à 520 GWh à cause de la production indépendante d'Aggreko.

4) Consommation combustible

		2015	2016	2017	2018	2019
SONABEL						
DDO	litre	74 096	53 880	20 586	19 284	16 884
HFO	litre	117 764	120 845	179 433	168 081	88 709 239
Consommation spécifique	g/kWh	214	212	211	211	
AGGREKO						
DDO	litre					0
HFO	litre					88 901 053
Consommation spécifique	g/kWh					230
TOTALE SONABEL/AGGREKO						
DDO	litre					16 884
HFO	litre					191 814

Toute la quantité de DDO sera consommée par les centrales de la SONABEL tandis que les quantités de HFO seront réparties en deux parties presque égales dont l'une sera consommée par les centrales SONABEL et l'autre par la centrale d'Aggreko.

5) Les Produits

		2015	2016	2017	2018	2019	
Produits							
Ventes d'électricité	MFCFA	107 406	116 620	130 325	142 257	158 682	12%
Ventes Primes Fixes	MFCFA	21 633	24 156	25 299	29 726	30 868	4%
Travaux, services vendus	MFCFA	8 322	9 544	9 840	11 031	11 209	2%
Travaux Facturés	MFCFA	2 809	3 739	3 509	2 322	2 094	-10%
Produits des Abonnements	MFCFA	80	90	89	47	66	41%
Produits des recouvrements de créances	MFCFA	1 885	2 402	2 293	1 293	1 281	-1%
Autres travaux facturés (ventes de petits matériels)	MFCFA	844	1 246	1 127	982	747	-24%
Services vendus	MFCFA	5 657	6 098	6 532	8 709	9 114	5%
Redevances Entretien et Location compteurs Clients Part.	MFCFA	5 496	5 945	6 370	8 569	8 973	5%
Redevances Entretien et Location compteurs Clients Adm.	MFCFA	161	154	161	140	141	1%
Produits accessoires	MFCFA	2 112	2 173	1 999	1 110	1 090	-2%
Chiffre d'Affaires	MFCFA	139 472	152 492	167 464	206 185	224 265	9%
Production immobilisée	MFCFA	4 998	4 890	5 066	3 718	5 370	44%
Subvention d'exploitation	MFCFA	0	16 400	0	0	0	
Autres produits	MFCFA	1 089	1 546	1 888	0	0	
Reprises de provisions	MFCFA	0	224	0	212	242	14%
Reprises de subventions d'investissements						7 572	
Transferts de charges	MFCFA	100	259	164	114	0	
Total des produits d'exploitation	MFCFA	145 659	175 810	174 581	210 229	237 449	13%
Total des produits financiers	MFCFA	232	397	676	421	331	-21%
Total des produits des activités ordinaires	MFCFA	4 045	5 733	5 809	210 650	237 780	13%
Total des produits hors activités ordinaires	MFCFA	4 045	5 733	5 809	0	0	
Total général des produits	MFCFA	149 935	181 940	181 066	210 650	237 780	13%

6) Les charges

Charges		2015	2016	2017	2018	2019	
Achats d'énergie électrique	MFCFA	27 561	42 056	42 891	54 017	68 703	27%
Achats d'énergie CIE		22 515	37 103	37 912	36 794	32 500	-12%
Achats d'énergie VRA		4 818	4 692	4 632	16 881	32 943	95%
Achats d'énergie CEB		158	207	290	288	313	9%
Achats d'énergie PIE locaux (FB)			54	58	54	56	4%
Achat AGGREKO							
Charges variables						2 890	
Frais fixes						7 435	
Charges de combustibles						17 780	
Combustibles centrales SONABEL	MFCFA	71 042	47 384	45 124	41 098	25 648	-38%
Lubrifiants centrales	MFCFA	1 850	1 044	1 430	1 865	872	-53%
Pièces rechange centrales	MFCFA	3 671	9 547	5 179	3 672	9 486	158%
Consommations internes énergie	MFCFA	363	390	374	286	361	27%
Matériels de réseau et branchement	MFCFA	2 001	3 550	6 010	4 482	4 627	3%
Carburants et lubrifiants véhicules	MFCFA	612	607	629	492	940	91%
Pièces rechange véhicules	MFCFA	156	180	172	242	411	70%
Consommation d'eau	MFCFA	173	122	172	186	159	-15%
Autres consommations (Autres Achats)	MFCFA	1 759	3 100	1 773	3 241	3 009	-7%
Transports	MFCFA	184	223	152	260	232	-11%
Services extérieurs	MFCFA	5 302	9 374	8 502	9 575	14 489	51%
Autres charges	MFCFA	2 675	2 754	4 051	5 742	5 331	-7%
Charges de personnel	MFCFA	16 089	17 065	19 941	20 014	24 045	20%
Dotations aux amortissements et aux provisions	MFCFA	27 470	30 318	30 579	29 708	30 148	1%
Dotations aux amortissements				28 431	27 908	28 348	2%
Dotations aux provisions				2 148	1 800	1 800	0%
Dotations aux provisions pour risques et charges				1 518	1 200	1 200	0%

Indemnités licenciement et départ à la retraite							678	600	600	0%
Litiges (procès en cours)							840	600	600	0%
Dotations aux provisions pour grosses réparations / prov. renouvellement immob. de Bagré							629	600	600	0%
Total des charges d'exploitation	MFCFA	158 325	169 075	168 001	174 880	213 674				22%
Total des charges financières	MFCFA	8 603	6 956	5 311	5 125	4 672				-9%
Total des charges des activités ordinaires	MFCFA	166 927	176 031	173 313	180 006	218 346				21%
Total des charges hors activités ordinaires	MFCFA	5	0	0	0	0				
Total général des charges	MFCFA	166 932	176 031	173 313	180 006	218 346				21%

7) Le résultat

	2015	2016	2017	2018	2019
Total général des produits	MFCFA 149 935	181 940	181 066	188 589	215 363
Total général des charges	MFCFA -166 932	-176 031	-173 313	-180 006	-218 346
Résultat avant impôt	MFCFA -16 998	5 909	7 753	8 583	-2 982
Impôts	MFCFA -697	-762	-837	-2 360	-1 009
Résultat Net	MFCFA -17 695	5 147	6 916	6 223	-3 992

III- Analyse du Conseil de Régulation

Charge des pièces de rechanges : en raison de la baisse de la production d'énergie thermique de la SONABEL, les charges de pièces de rechange sont modifiées de 9 milliards 486 millions à 5 milliards 170 millions.

Au regard des prévisions d'approvisionnement en énergie (importation + projet de groupes thermiques, etc.), l'opportunité de la réparation des groupes en panne devrait être revue.

Services extérieurs : les charges ont été réduites de 1,1 milliard à l'analyse des détails des rubriques qui composent le service extérieur.

Pour le service extérieur à modifier, les charges augmentent de 88% passant de 3 766 à 7 093 millions. Pour certains détails de la rubrique, le Conseil a apporté les amendements suivants :

- les autres charges d'entretien, réparations et maintenance (bâtiments adm.& commerciaux, centrales, logements...) augmentent de 101% passant de 443 à 890 millions. Le Conseil recommande la réduction du montant des travaux de réfections prévus en les rééchelonnant ;
- les travaux d'entretien production augmentent de 254% passant de 692 à 2 447 millions. Au regard de la production thermique en baisse sensible, le Conseil recommande un effort de réduction du montant proposé ;
- les travaux d'entretien distribution augmentent de 150% passant de 61 à 152 millions. Cette augmentation est jugée élevée car elle n'est pas proportionnelle à l'augmentation des ouvrages. Le Conseil recommande un effort à la baisse du montant proposé ;
- les charges d'entretien, réparations matériels et mobiliers de bureau augmentent de 814% passant de 16 à 151 millions, compte tenu de la vétusté du parc. Le Conseil recommande une réduction en priorisant les plus importants et un échelonnement du reste.

Pour le service extérieur B, les charges augmentent de 25% passant de 5 808 à 7 287 millions. Le Conseil recommande une réduction du montant proposé à l'analyse de l'augmentation de certaines rubriques non proportionnelle à l'évolution des facteurs de la rubrique.

Redevance énergétique : En application des dispositions du décret n°2017-1016/PRES/PM/ME/MCIA/MINEFID du 26 octobre 2017 portant attributions, organisation et fonctionnement de l'Autorité de Régulation du Secteur de l'Energie, un montant de 1,332 milliard a été ajouté aux charges.

Charges du personnel : A l'analyse des ratios charges du personnel/CA et charges du personnel/charges totales, le Conseil fait remarquer que ces ratios ne sont pas conformes à ceux indiqués dans le contrat plan. Les charges de personnel/CA sont de

11,2% contre 9,6%. Cet écart est constaté depuis 2017. Le Conseil recommande à la SONABEL de veiller à respecter ces dispositions.

	2015	2016	2017	2018	2019
Charge personnel/charge totale	9,6%	9,7%	11,5%	11,1%	11,2%
Charge personnel/charge totale Contrat plan	9,0%	8,10%	8,30%	8,60%	9,6%
Charge personnel/CA	11,5%	11,2%	11,9%	10,9%	11,9%
Charge personnel/CA Contrat plan	11,5%	11,25%	11,00%	10,75%	10,50%

Pour les congés provisionnés dans les charges du personnel, le Conseil fait remarquer que cela n'est pas conforme aux textes en vigueur.

Nouvelle situation financière

La situation financière est modifiée comme suit:

- les produits restent inchangés
- les charges sont modifiées comme suit :

Charges		2017	2018	2019
Achats d'énergie électrique	MFCFA	42 891	54 017	68 703
Achats d'énergie CIE	MFCFA	37 912	36 794	32 500
Achats d'énergie VRA	MFCFA	4 632	16 881	32 943
Achats d'énergie CEB	MFCFA	290	288	313
Achats d'énergie PIE locaux (FB)	MFCFA	58	54	56
Achat AGGREKO	MFCFA			28 105
<i>Charges variables</i>	MFCFA			2 890
<i>Frais fixes</i>	MFCFA			7 435
<i>Charges de combustibles</i>	MFCFA			17 780
Combustibles centrales	MFCFA	45 124	41 098	25 648
Lubrifiants centrales	MFCFA	1 430	1 865	872
Pièces rechange centrales	MFCFA	5 179	3 672	5 179
Consommations internes énergie	MFCFA	374	286	361
Matériels de réseau et branchement	MFCFA	6 010	4 482	4 627
Carburants et lubri. véhicules	MFCFA	629	492	940
Pièces rechange véhicules	MFCFA	172	242	411
Consommation d'eau	MFCFA	172	186	159
Autres consommations (Autres Achats)	MFCFA	1 773	3 241	3 009
Transports	MFCFA	152	260	232
Services extérieurs	MFCFA	8 502	9 575	13 389
Autres charges	MFCFA	4 051	5 742	5 331
Charges de personnel	MFCFA	19 941	20 014	24 045

Dotations aux amortissements et aux provisions	MFCFA	30 579	29 708	30 148
Dotations aux amortissements	MFCFA	28 431	27 908	28 348
Dotations aux provisions	MFCFA	2 148	1 800	1 800
Dotations aux provisions pour risques et charges	MFCFA	1 518	1 200	1 200
Indemnités licenciement et départ à la retraite	MFCFA	678	600	600
Litiges (procès en cours)	MFCFA	840	600	600
Dotations aux provisions pour grosses réparations / prov. renouvellement immob. de Bagré	MFCFA	629	600	600
Total des charges d'exploitation	MFCFA	168 001	174 880	208 267
Total des charges financières	MFCFA	5 311	5 125	4 672
Total des charges des activités ordinaires	MFCFA	173 313	180 006	212 939
Total des charges hors activités ordinaires	MFCFA	0	0	0
Redevance énergétique	MFCFA		250	1 332
Total général des charges	MFCFA	173 313	180 256	214 271

Le total des charges est de **214 271 millions de CFA**.

- Le résultat net

		2017	2018	2019
Total général des produits	MFCFA	181 066	188 589	215 363
Total général des charges	MFCFA	-173 313	-180 256	-214 271
Résultat avant impôt	MFCFA	7 753	8 333	1 092
Impôts	MFCFA	-837	-2 360	-300
Résultat Net	MFCFA	6 916	5 973	792

Le résultat net est de **+792 millions de CFA** sur l'hypothèse des prix du DDO et du HFO respectivement à 300 FCFA et 200 FCFA par litre.

IV- CONCLUSION

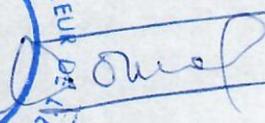
Le Conseil émet l'avis suivant :

- 1) les prix de cession des hydrocarbures par la SONABHY à la SONABEL qui permettent à cette dernière d'assurer son équilibre financier au titre de l'année 2019 sont de 300 FCFA/litre pour le DDO et 200 FCFA/litre pour le HFO ;
- 2) le présent avis sera notifié à la SONABEL, à la SONABHY et à l'Etat et sera publié au Bulletin officiel de l'ARSE.

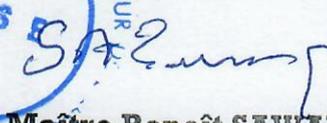
Ouagadougou, le 18 janvier 2019



Mariam Gui NIKIEMA
Présidente



Adama OUEDRAOGO
Commissaire



Maître Benoît SAWADOGO
Commissaire



Adama BARRY
Commissaire



Adama SANOU
Commissaire