

**DECISION N° 2017-025/PM/ARSE portant avis sur les seuils déclencheurs de subventions pour les prix des hydrocarbures livrées à la SONABEL par la SONABHY au titre de l'année 2018**

**LE CONSEIL DE REGULATION**  
de l'Autorité de régulation du secteur de l'énergie,

- Vu la Loi n° 014-2017/AN du 20 avril 2017 portant réglementation générale du secteur de l'énergie ;
- Vu le Décret n°2008-369/PRES/PM/MCE/MEF/MCPEA du 24 juin 2008 portant attributions, organisation et fonctionnement de l'Autorité de Régulation du Sous-secteur de l'Electricité ;
- Vu le Décret n°2009-354/PRES/PM/MCE/MEF du 04 novembre 2009 portant nomination de quatre (4) membres au Conseil de Régulation de l'Autorité de régulation du sous-secteur de l'électricité ;
- Vu le Décret n°2010-121/PRES/PM du 25 mars 2010 portant nomination d'un (1) membre au Conseil de Régulation de l'Autorité de régulation du sous-secteur de l'électricité ;
- Vu l'Arrêté n°06-089 MMCE/MCPEA/MFB du 23 août 2006 portant fixation des prix de vente en gros de l'énergie électrique produite, importée, transportée et distribuée par la Société Nationale d'Electricité du Burkina (SONABEL) ;
- Vu l'Arrêté N°2008-013/MMCE/MEF/MCPEA portant modification des tranches 1 et 2 du prix de vente de l'énergie distribuée par la Société Nationale d'Electricité du Burkina (SONABEL) ;

- Vu l'Arrêté interministériel N° 2015-00-014 /MME /MEF/MICA du 06 octobre 2015, portant création d'une catégorie clients « Industries Extractives et Haute Tension (HT) » avec des tarifs de vente de l'électricité associés et modification des plages horaires de facturation ;
- Vu le Contrat Plan 2015-2019 du 18 juin 2015 entre le Gouvernement du Burkina-Faso et la Société Nationale d'Electricité du Burkina (SONABEL) ;
- Vu l'Arrêté n° 2016-130/MINEFID/MEMC/MCIA du 06 juin 2016 portant modalités de fixation du prix de cession des hydrocarbures (DDO, FUEL) pour les centrales thermiques de la SONABEL.
- Vu le protocole d'accord portant relation financière entre l'Etat, et le secteur énergie et fixation des prix de cession des hydrocarbures à la SONABEL du 08 juin 2016 ;
- Vu la lettre datée du 03 octobre 2017 de la SONABEL transmettant à l'ARSE les propositions de prix d'achat des hydrocarbures auprès de la SONABHY lui permettant d'assurer son équilibre financier pour l'année 2018 ;

Sur rapport des Directeurs des Services Techniques et de la Régulation et des Services Economie et Tarification

Après en avoir délibéré

## I. CONTEXTE-SITUATION

L'article 84 de la loi n°014-2017/AN du 20 avril 2017 portant réglementation générale du secteur de l'énergie au Burkina Faso stipule que l'Autorité de régulation du secteur de l'énergie a pour missions, entre autre, de veiller à l'équilibre financier du secteur.

Ainsi, les tarifs de l'électricité doivent être fixés en permettant aux opérateurs du secteur de garder leur équilibre financier ; dans le cas contraire, l'Etat versera une compensation financière à l'opérateur.

L'Etat burkinabè, la Société nationale d'électricité du Burkina (SONABEL) et la Société nationale burkinabè d'hydrocarbures (SONABHY) ont signé le 08 juin 2016 un protocole d'accord portant relation financière entre l'Etat et le secteur de l'énergie et fixation des prix de cession des hydrocarbures à la SONABEL. Ce protocole vise à assurer la viabilité financière de la SONABEL et de la SONABHY tout en évitant une accumulation d'arriérés de paiement entre ces deux sociétés.

Les prix de cession des hydrocarbures (Diesel Distillate Oil et Fuel-Oil) appliqués à la SONABEL par la SONABHY sont fixés conformément à la vérité des prix du marché pétrolier sans toutefois dépasser les seuils déclencheurs de subventions.

Pour la détermination de ces seuils, la SONABEL soumet à l'avis de l'ARSE les prix d'achat des combustibles qu'elle juge à même lui permettre d'assurer son équilibre financier pour l'année n+1. A cet effet, et au titre de l'année 2018, la SONABEL a saisi l'ARSE le 03 octobre 2017.

## I. SYNTHÈSE DES DONNÉES FOURNIES PAR LA SONABEL

La SONABEL a soumis au régulateur les prix des combustibles lui permettant d'assurer son équilibre financier au titre de l'année 2018 comme suit :

✚ **Diesel Distillate Oil (DDO) : 300 F CFA le litre ;**

✚ **Heavy Fuel-Oil (HFO): 175 F CFA le litre.**

Le résultat des activités ordinaires qui se dégage est de huit cent vingt sept millions cinq cent cinquante six mille huit cent vingt six mille (827 556 826) francs CFA.

Le résultat net est de cinq milliard cent quatre vingt neuf millions (5 189 000 000) francs CFA.

Les principaux éléments de cette projection sont présentés comme suit.

## 1.1) Demande et nombre de clients

Demande		2015	2016	2017	2018
Demande BT	MWh	772 192	785 111	852 401	937 641
Demande MT	MWh	432 382	443 417	520 982	549 013
Demande HT	MWh	36 538	36 538	52 460	158 388
<b>Demande totale</b>	<b>MWh</b>	<b>1 200 373</b>	<b>1 317 075</b>	<b>1 425 843</b>	<b>1 645 042</b>
Nombre de clients BT	Abonnés	543 327	583 970	644 799	709 279
Nombre de clients MT	Abonnés	1 497	1 663	1 810	1 947
Nombre de clients HT	Abonnés	1	1	2	3
<b>Nombre de clients total</b>	<b>Abonnés</b>	<b>544 825</b>	<b>585 634</b>	<b>646 611</b>	<b>711 229</b>

## 1.2) Offre

Offre		2015	2016	2017	2018
Importations et achats d'énergie	MWh	443 008	629 708	749 577	651 348
Centrales hydroélectriques	MWh	93 462	139 485	96 646	106 345
Centrales thermiques	MWh	905 673	833 685	868 126	1 106 430
Centrales solaires	MWh	0	0	0	116 470
<b>Offre Totale</b>	<b>MWh</b>	<b>1 442 144</b>	<b>1 602 878</b>	<b>1 714 349</b>	<b>1 980 593</b>

## 1.3) Compte de Résultat

### 1.3.1) Les produits

Produits		2015	2016	2017	2018
Ventes d'électricité	MFCFA	107 406	116 620	127 460	149 111
Ventes Primes Fixes	MFCFA	21 633	24 156	25 605	28 617
Travaux, services vendus	MFCFA	8 322	9 544	10 406	10 282
Produits accessoires	MFCFA	2 112	2 173	1 657	1 559
<b>Chiffre d'Affaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>139 472</b>	<b>152 492</b>	<b>165 128</b>	<b>189 568</b>
Production immobilisée	MFCFA	4 998	4 890	4 851	5 244
Subvention d'exploitation	MFCFA	-	16 400	-	-
Autres produits	MFCFA	1 089	1 546	4 754	1 639
Reprises de provisions	MFCFA	-	224	-	-
Transferts de charges	MFCFA	100	259	-	-
<b>Total des produits des activités ordinaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>145 659</b>	<b>175 810</b>	<b>174 733</b>	<b>196 451</b>
Revenus financiers	MFCFA	169	229	-	-
Gains de change	MFCFA	58	121	-	-
Reprises de provisions	MFCFA	-	-	-	-
Transferts de charges	MFCFA	5	47	-	-
<b>Total des produits des activités ordinaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>145 890</b>	<b>176 208</b>	<b>174 733</b>	<b>196 451</b>
Produits H.A.O.					
Reprises de subventions d'investissement	MFCFA	4 044	5 733	6 667	7 160
Autres Produits H.A.O.	MFCFA	0	-	-	-
<b>Total des produits hors activités ordinaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>4 044</b>	<b>5 733</b>	<b>6 667</b>	<b>7 160</b>
<b>Total général des produits</b>	<b>MFCFA</b>	<b>149 935</b>	<b>181 940</b>	<b>181 400</b>	<b>203 611</b>

MFCFA: millions de FCFA

### 1.3.2) Les Charges

Charges activités d'exploitation		2015	2016	2017	2018
Achats d'énergie électrique	MFCFA	(27 561)	(42 056)	(51 108)	(48 467)
Combustibles centrales	MFCFA	(71 042)	(47 384)	(44 064)	(50 088)
Lubrifiants centrales	MFCFA	(1 850)	(1 044)	(1 396)	(1 396)
Pièces rechange centrales	MFCFA	(3 671)	(9 547)	(9 333)	(12 496)
Consommations internes énergie	MFCFA	(363)	(390)	(368)	(448)
Matériels de réseau et branchement	MFCFA	(2 001)	(3 550)	(3 490)	(5 945)
Carburants et lubri. véhicules	MFCFA	(612)	(607)	(453)	(471)
Pièces rechange véhicules	MFCFA	(156)	(180)	(241)	(272)
Consommation d'eau	MFCFA	(173)	(122)	(229)	(307)
Autres consommations (Autres Achats)	MFCFA	(1 759)	(3 100)	(507)	(578)
Transports	MFCFA	(184)	(223)	(223)	(230)
Services extérieurs	MFCFA	(5 302)	(9 374)	(9 043)	(9 575)
Impôts et taxes	MFCFA	(1 279)	(1 520)	(1 681)	(1 904)
Autres charges	MFCFA	(2 675)	(2 754)	(6 777)	(3 000)
Charges de personnel (1)	MFCFA	(16 089)	(17 065)	(17 925)	(18 456)
Dotations aux amortissements	MFCFA	(26 268)	(29 146)	(25 006)	(33 811)
Dotations aux provisions d'exploit.	MFCFA	(1 202)	(1 172)	(1 172)	(2 189)
<b>Total des charges d'exploitation</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(162 186)</b>	<b>(169 234)</b>	<b>(173 016)</b>	<b>(189 634)</b>
<b>Activité financière</b>					
Frais financiers	MFCFA	(8 375)	(6 864)	(7 271)	(5 990)
Pertes de change	MFCFA	(228)	(92)	(105)	-
Dotations aux amortissements et aux provisions	MFCFA	-	-	(1 225)	-
<b>Total des charges financières</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(8 603)</b>	<b>(6 956)</b>	<b>(8 601)</b>	<b>(5 990)</b>
<b>Total des charges des activités ordinaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(170 788)</b>	<b>(176 190)</b>	<b>(181 617)</b>	<b>(195 623)</b>
Charge Hors activités ordinaires					
<b>Total des charges hors activités ordinaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Total général des charges</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(170 788)</b>	<b>(176 190)</b>	<b>(181 617)</b>	<b>(195 623)</b>

( ) : Valeur négative

### 1.3.3) Résultats

Total des produits des activités ordinaires	MFCFA	145 890	176 208	174 733	196 451
Total des charges des activités ordinaires	MFCFA	(170 788)	(176 190)	(181 617)	(195 623)
<b>Résultat des activités ordinaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(24 898)</b>	<b>18</b>	<b>(6 883)</b>	<b>828</b>
Total général des produits	MFCFA	149 935	181 940	181 400	203 611
Total général des charges	MFCFA	(170 788)	(176 190)	(181 617)	(195 623)
Impôts sur le résultat	MFCFA	(697)	(762)	(826)	(2 799)
<b>Résultat net</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(17 695)</b>	<b>5 147</b>	<b>(1 043)</b>	<b>5 189</b>

*Le Total des produits des activités ordinaires est de 196 451 millions contre le Total des charges des activités ordinaires de 195 623, soit un résultat des activités ordinaires 828 millions.*

*Le Total général des produits est de 203 611 millions contre le Total général des charges et des impôts de 198 422, soit un résultat net 5 189 millions.*

## II. ANALYSE DE L'AUTORITE DE REGULATION DU SECTEUR DE L'ENERGIE

L'ARSE a procédé à la vérification de l'ensemble des hypothèses techniques, économiques et financières et à l'analyse des résultats.

### 2.1) Sur la demande et le nombre de clients

Les valeurs projetées par la SONABEL ont été maintenues.

### 2.2) Sur l'offre

Des modifications ont été portées sur le plan de production. Ainsi:

- l'importation d'énergie prévue à 652 GWh est révisée à 862 GWh répartie comme suit: Côte d'Ivoire : 500 GWh, Ghana : 300 GWh et Togo : 62 GWh. L'énergie importée du Ghana a été revue à la hausse pour tenir compte de sa capacité d'exploitation ;
- la production hydraulique de 96 GWh a été revue à 106 GWh pour tenir compte des valeurs d'exploitation des années antérieures ;
- la production solaire prévue à 116 GWh est révisée à 57 GWh pour ne tenir compte que de la production de Zagtouli (55 GWh) et Ziga (2 GWh) ;
- la production thermique passe de 1062 GWh à 955 GWh.

Le tableau récapitulatif de l'offre se présente comme suit:

Offre		2015	2016	2017	2018
Importations et achats d'énergie	MWh	443 008	629 708	749 577	862 079
Centrales hydroélectriques	MWh	93 462	139 485	96 646	106 345
Centrales thermiques	MWh	905 673	833 685	868 126	954 634
Centrales solaires	MWh	0	0	0	57 535
<b>Offre Totale</b>	<b>MWh</b>	<b>1 442 144</b>	<b>1 602 878</b>	<b>1 714 349</b>	<b>1 980 593</b>

### 2.3) Compte de Résultat

#### 2.3.1) Sur les produits

Les valeurs projetées par la SONABEL ont été maintenues.

#### 2.3.2) Sur les Charges :

- les achats d'énergie passent de 48 067 à 61 845 millions du fait de l'augmentation de l'énergie ;
- les charges de combustibles passent de 50 088 à 48 329 millions du fait de la baisse de quantité d'énergie. Les quantités de combustibles à utiliser pour la production thermique seront de 43 millions de litres de DDO et de 175 millions de litres de HFO en 2018 ;
- les pièces de rechange passent de 12 496 à 7 189 millions en application de la moyenne des trois dernières années ;
- le matériel de réseaux et branchement passe de 5 945 à 4 000 millions pour tenir compte de la production immobilisée de 5 244 millions ;
- les dotations aux amortissements d'exploitation sont corrigées de 2 189 à 1 172 million pour rester dans la même tendance que les deux années antérieures.

Le tableau récapitulatif des charges corrigées se présente comme suit:

Charges activité d'exploitation		2015	2016	2017	2018
Achats d'énergie électrique	MFCFA	(27 561)	(42 056)	(51 108)	(61 845)
Combustibles centrales	MFCFA	(71 042)	(47 384)	(44 064)	(48 239)
Lubrifiants centrales	MFCFA	(1 850)	(1 044)	(1 396)	(1 396)
Pièces rechange centrales	MFCFA	(3 671)	(9 547)	(9 333)	(7 189)
Consommations internes énergie	MFCFA	(363)	(390)	(368)	(448)
Matériels de réseau et branchement	MFCFA	(2 001)	(3 550)	(3 490)	(4 000)
Carburants et lubri. véhicules	MFCFA	(612)	(607)	(453)	(471)
Pièces rechange véhicules	MFCFA	(156)	(180)	(241)	(272)
Consommation d'eau	MFCFA	(173)	(122)	(229)	(307)
Autres consommations (Autres Achats)	MFCFA	(1 759)	(3 100)	(507)	(578)
Transports	MFCFA	(184)	(223)	(223)	(230)
Services extérieurs	MFCFA	(5 302)	(9 374)	(9 043)	(9 575)
Impôts et taxes	MFCFA	(1 279)	(1 520)	(1 681)	(1 904)
Autres charges	MFCFA	(2 675)	(2 754)	(6 777)	(3 000)
Charges de personnel (1)	MFCFA	(16 089)	(17 065)	(17 925)	(18 456)
Dotations aux amortissements	MFCFA	(26 268)	(29 146)	(25 006)	(33 811)
Dotations aux provisions d'exploitation.	MFCFA	(1 202)	(1 172)	(1 172)	(1 172)
<b>Total des charges d'exploitation</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(162 186)</b>	<b>(169 234)</b>	<b>(173 016)</b>	<b>(192 984)</b>
<b>Activité financière</b>					
Frais financiers	MFCFA	(8 375)	(6 864)	(7 271)	(5 990)
Pertes de change	MFCFA	(228)	(92)	(105)	-
Dotations aux amortissements et aux provisions	MFCFA	-	-	(1 225)	-
<b>Total des charges financières</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(8 603)</b>	<b>(6 956)</b>	<b>(8 601)</b>	<b>(5 990)</b>
<b>Total des charges des activités ordinaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(170 788)</b>	<b>(176 190)</b>	<b>(181 617)</b>	<b>(198 974)</b>
Charge Hors activités ordinaires					
<b>Total des charges hors activités ordinaires</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Total général des charges</b>		<b>(170 788)</b>	<b>(176 190)</b>	<b>(181 617)</b>	<b>(198 974)</b>

### 2.3.3) Résultats

Total des produits des activités ordinaires	MFCFA	145 890	176 208	174 733	196 451
Total des charges des activités ordinaires	MFCFA	(170 788)	(176 190)	(181 617)	(198 974)
<b>Résultat des activités ordinaires</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(24 898)</b>	<b>18</b>	<b>(6 883)</b>	<b>(2 523)</b>
Total général des produits	MFCFA	149 935	181 940	181 400	203 611
Total général des charges	MFCFA	(170 788)	(176 190)	(181 617)	(198 974)
Impôts sur le résultat	MFCFA	(697)	(762)	(826)	(1 279)
<b>Résultat net</b>	<b>MFCFA</b>	<b>(17 695)</b>	<b>5 147</b>	<b>(1 043)</b>	<b>3 358</b>
<b>Redevance énergétique</b>	MFCFA				<b>1 100</b>
<b>Résultat net après redevance énergétique</b>	MFCFA				<b>2 258</b>

*Les prix de combustibles étant maintenus à 300 F/litre de DDO et à 200 F/litre HFO:*

- *le Total des produits des activités ordinaires est de 196 451 millions contre le Total des charges des activités ordinaires de 198 974, soit un résultat des activités ordinaires - 2 523 millions ;*
- *le Total général des produits est de 203 611 millions contre le Total général des charges et des impôts de 200 253 millions, soit un résultat net 3 358 millions ;*
- *le résultat net avec la prise en compte de la redevance énergétique de 1 100 millions est de 2 258 millions.*

### EN CONCLUSION

Le Conseil émet l'avis suivant :

- 1) les prix de cession des hydrocarbures de 300 FCFA/litre pour le DDO et de 175 FCFA/litre pour le HFO proposés par la SONABEL excèdent les justes prix nécessaires à cette dernière pour assurer son équilibre financier dans une juste proportion au titre de l'année 2018 ;
- 2) les prix de cession des hydrocarbures qui permettent à la SONABEL d'assurer son équilibre financier dans une juste proportion au titre de l'année 2018 sont de **300 FCFA/litre pour le DDO et 200 FCFA/litre pour le HFO** ;
- 3) Un solde régulateur qui détermine les écarts entre la prévision et la réalisation des facteurs non contrôlables sera calculé en fin d'exercice. Ce solde régulateur sera pris en compte dans la détermination des seuils déclencheurs de l'année suivante.



4) le présent avis sera notifié à la SONABEL, à la SONABHY et à l'Etat et sera publié au Bulletin officiel de l'ARSE.

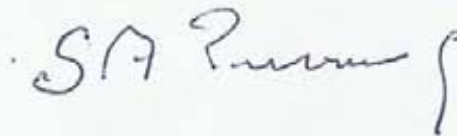
Ouagadougou, le 05 octobre 2017

  
**Mariam Gui NIKIEMA**  
Présidente du Conseil de régulation





**Adama OUEDRAOGO**  
Commissaire



**Maître Benoît SAWADOGO**  
Commissaire



**Adama BARRY**  
Commissaire



**Adama SANOU**  
Commissaire